

Утвержден  
распоряжением председателя  
контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
город Армавир  
от 15 марта 2022 года №2-р

**ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРОД АРМАВИР  
ЗА 2021 ГОД**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир в 2021 году стр.3-8
2. Контрольная деятельность и реализация ее результатов стр.8-15
3. Экспертно-аналитическая деятельность и реализация ее результатов стр.15-17
4. Информационная, методологическая и иная деятельность стр.17-18
5. Основные задачи на 2022 год стр.18

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир (далее - Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), частью 4 статьи 53 Устава муниципального образования город Армавир, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), а также со Стандартом организации деятельности СОД КСП-2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир».

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год, в том числе по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования город Армавир.

Основные показатели деятельности Палаты за 2021 год приведены в табличной форме, прилагаемой к настоящему отчету (приложение №1).

### **1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир в 2021 году**

В соответствии с Уставом муниципального образования город Армавир Контрольно-счетная палата входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования город Армавир, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с правом юридического лица, участником бюджетного процесса, обладающим собственными бюджетными полномочиями.

Штатная и фактическая численность Палаты составляет 4 единицы, в т.ч. 1 председатель и 3 инспектора.

Расходы местного бюджета на содержание Контрольно-счетной палаты в 2021 году составили 3 910,4 тыс.рублей при плане 3 969,6 тыс.рублей, на 2022 год запланировано 4 831,2 тыс.рублей.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №6-ФЗ, Уставом муниципального образования город Армавир, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденным решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года №524 (в редакции от 19.02.2021 №74), Положением о Контрольно-счетной палате.

Организация работы Контрольно-счетной палаты в 2021 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Палата осуществляет свою деятельность на основании годового плана работы, формируемого с учетом риск-ориентированного подхода.

Ключевым направлением работы Палаты, как и в предыдущие годы, являлось своевременное предотвращение финансовых нарушений.

В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с Армавирской городской Думой и администрацией муниципального образования город Армавир в различных формах - от совместного планирования работы Контрольно-счетной палаты до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой приоритетное внимание уделялось вопросам совершенствования бюджетного процесса, направленным на предотвращение нарушений законодательства при расходовании средств местного бюджета.

Так, по инициативе Палаты в 2021 году органами местного самоуправления приняты (актуализированы) муниципальные правовые акты по организации и финансовому обеспечению горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями

здоровья.

Контрольно-счетной палатой оказана существенная правовая и методологическая помощь в подготовке проектов таких муниципальных нормативных правовых актов в бюджетной сфере как: новая редакция Положения о бюджетном процессе, Порядка определения объёма и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям муниципального образования город Армавир из местного бюджета на иные цели, Порядка предоставления субсидий из местного бюджета в целях возмещения части затрат перевозчикам, выполняющим работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок на муниципальных городских маршрутах наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам обучающихся.

Также в целях предотвращения нарушений бюджетного и иного законодательства специалистами Палаты на постоянной основе оказывается консультативная помощь участникам бюджетного процесса, а также муниципальным учреждениям при реализации бюджетных полномочий и осуществлении расходования средств местного бюджета.

В отчетном периоде приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты являлись проверки правомерного и эффективного расходования бюджетных средств в социальной сфере, в том числе в рамках национального проекта «Образование», на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам, а также аудит закупок.

Активно развивалась экспертно-аналитическая деятельность Палаты, направленная на повышение прозрачности бюджетного процесса, обеспечение взаимосвязки бюджетного и стратегического планирования в муниципальном образовании город Армавир, повышение эффективности бюджетных ресурсов, предупреждение бюджетных нарушений в процессе формирования и исполнения местного бюджета.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, формированием расходной части местного бюджета в «программном формате» (в 2021 г. 92,5%) Палатой в своей деятельности значительное внимание уделялось осуществлению контроля за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, целевых показателей, мероприятий и финансовых ресурсов на их реализацию, а также соответствию этих программ стратегическим направлениям социально-экономического развития города, сокращению расходов, не связанных с осуществлением прямых полномочий органов местного самоуправления.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 94 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, из них 14 контрольных и 80 экспертно-аналитических мероприятия (в 2020 г. – 70 мероприятий, в 2019 г.-33 мероприятия).

Мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля охвачено 124 объекта, в том числе:

органы администрации муниципального образования город Армавир (ГАБС) – 92 (74,2%);  
муниципальные учреждения – 28 (22,6%);  
иные организации -4 (3,2%).

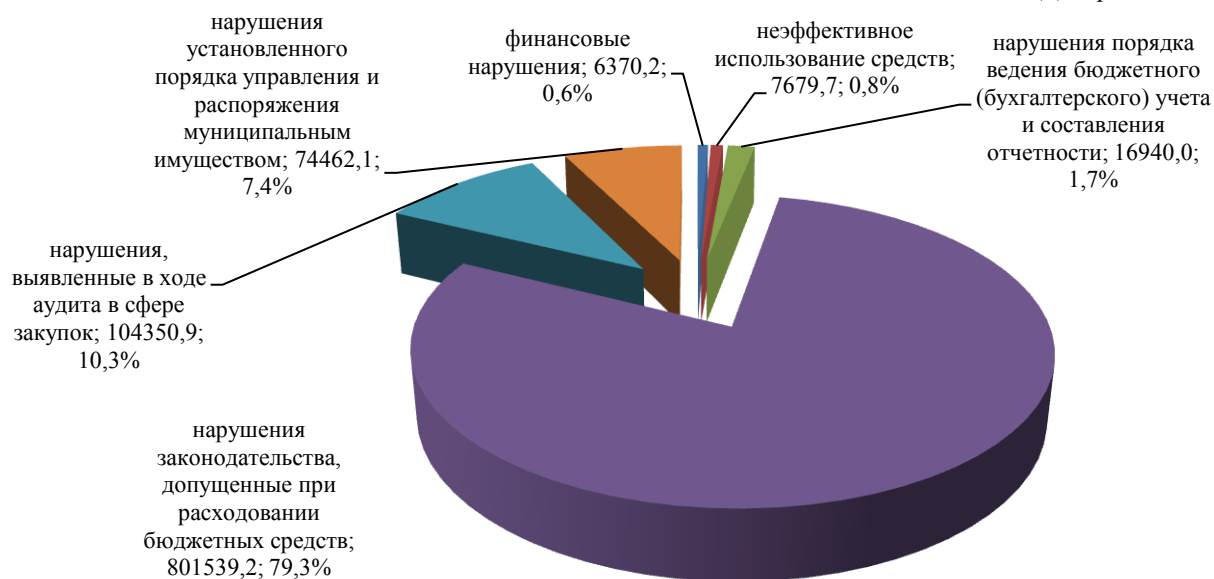
Общий объем проверенных средств по проведенным контрольным мероприятиям составил 1 696 121,8 тыс.рублей, в том числе при внешней проверке бюджетной (бухгалтерской) отчетности –1 379 926,3 тыс. рублей. Стоимость проверенного имущества - 92 693,3 тыс.рублей.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 4 361 446,5 тыс.рублей.

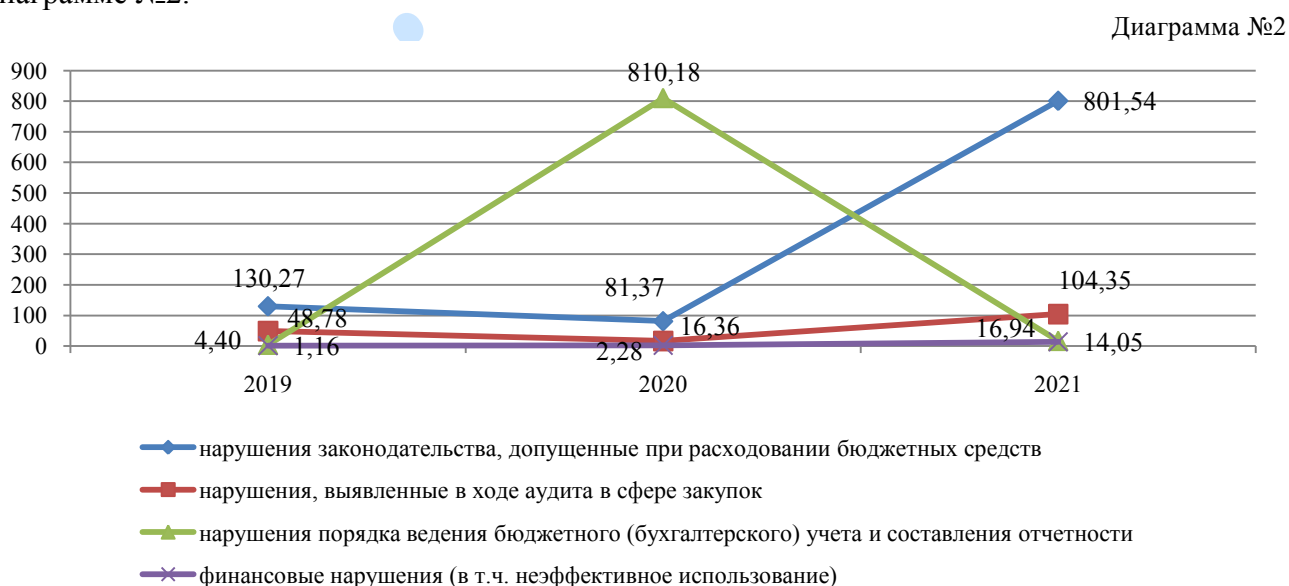
В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой выявлено нарушений на общую сумму **1 011 342,1 тыс.рублей**.

Основной объем нарушений традиционно приходится на нарушения законодательства, допущенные при расходовании бюджетных средств - 801 539,2 тыс.рублей, что составляет 79,3% от общего объема нарушений, а также на нарушения при осуществлении закупочной деятельности -104 350,9 тыс.рублей или 10,3%, нарушения установленного порядка

управления и распоряжения муниципальным имуществом - 74 462,1 тыс.рублей или 7,4%.  
Виды и объем выявленных нарушений представлены в диаграмме №1.



Сравнительный анализ видов и объемов выявленных нарушений представлен в диаграмме №2.



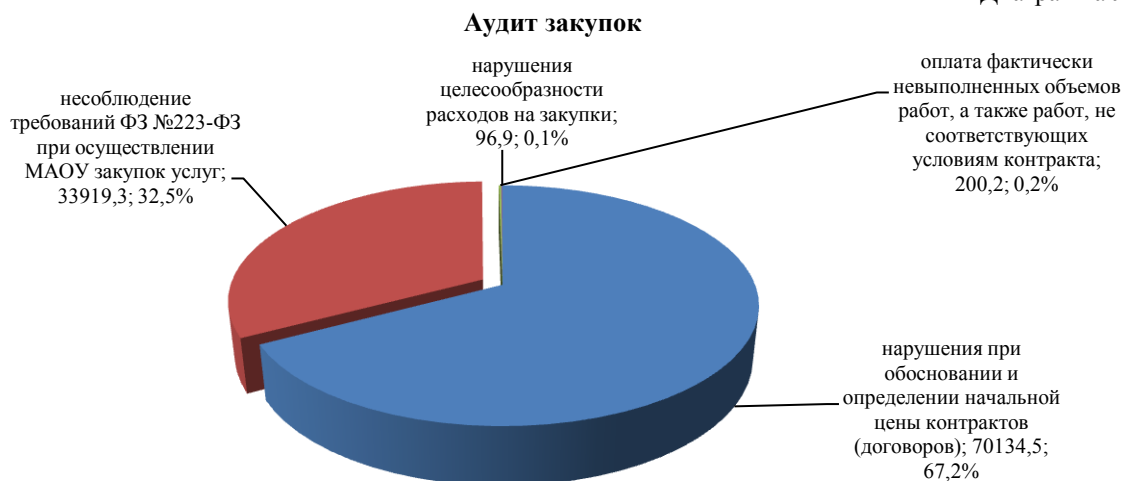
Как показывают результаты контрольной деятельности наиболее уязвимой сферой с высокими рисками осуществления неправомерных и неэффективных расходов бюджетных средств является закупочная деятельность муниципальных заказчиков и подведомственных им заказчиков, в связи с чем при планировании и осуществлении контрольной деятельности Палатой особое внимание уделялось проведению аудита закупок.

В отчетном периоде аудит закупок проводился в рамках 7-ми контрольных мероприятий в целях проверки законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки в рамках заключенных муниципальными заказчиками (заказчиками) муниципальных контрактов (договоров).

По результатам аудита закупок выявлено нарушений на общую сумму **104 350,9 тыс. рублей**, в том числе: нарушения при обосновании и определении начальной цены контрактов (договоров) - 70 134,5 тыс.рублей; несоблюдение требований Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении муниципальными автономными образовательными учреждениями закупок

услуг - 33 919,3 тыс.рублей; оплата фактически невыполненных объемов работ, а также работ, не соответствующих условиям контракта) - 200,2 тыс.рублей; нарушения целесообразности расходов на закупки: закупки на выполнение незакрепленных полномочий, приобретение товаров потребительских свойств, несоответствующих целям закупок - 96,9 тыс.рублей.

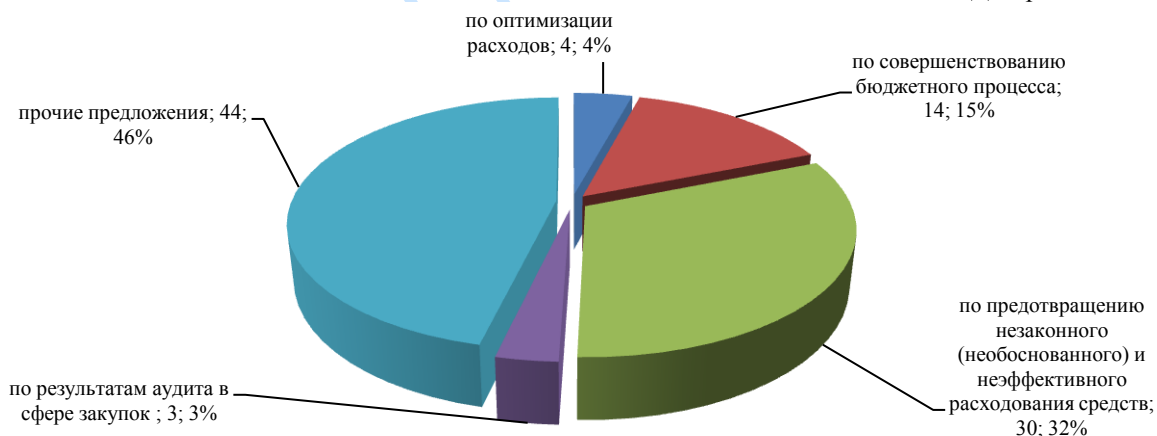
Диаграмма №3



По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой внесено 95 предложений, в том числе имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 46 337,7 тыс.рублей.

Структура предложений представлена в диаграмме №4.

Диаграмма №4



По результатам внешнего муниципального финансового контроля подготовлено 14 актов контрольных мероприятий и 10 отчетов о результатах контрольных мероприятий, 80 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, внесено 32 представления, направлено 6 информационных писем в адрес главы муниципального образования город Армавир и председателя Армавирской городской Думы, возбуждено 2 административных производства.

В правоохранительные органы и в прокуратуру города Армавира направлено 3 материала по результатам контрольных мероприятий.

Информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых в 2021 году, регулярно размещалась на официальном сайте Палаты.

Материалы проверок рассматривались на рабочих совещаниях с участием главы

муниципального образования город Армавир, заместителей главы муниципального образования город Армавир, руководителей отраслевых органов администрации муниципального образования город Армавир, в ходе которых отмечена заинтересованность участников бюджетного процесса в улучшении его качества, принятия мер по повышению эффективного расходования средств местного бюджета и использования объектов муниципальной собственности.

Благодаря слаженной работе Контрольно-счетной палаты, Армавирской городской Думы и администрации города, по результатам проведенных мероприятий объектами контроля устранено нарушений, а также приняты меры по устранению нарушений и условий, им способствующих, на общую сумму 624 809,7 тыс.рублей, в том числе возмещено средств на сумму 235,2 тыс.рублей (см. диаграммы №5 и №6).

Диаграмма №5

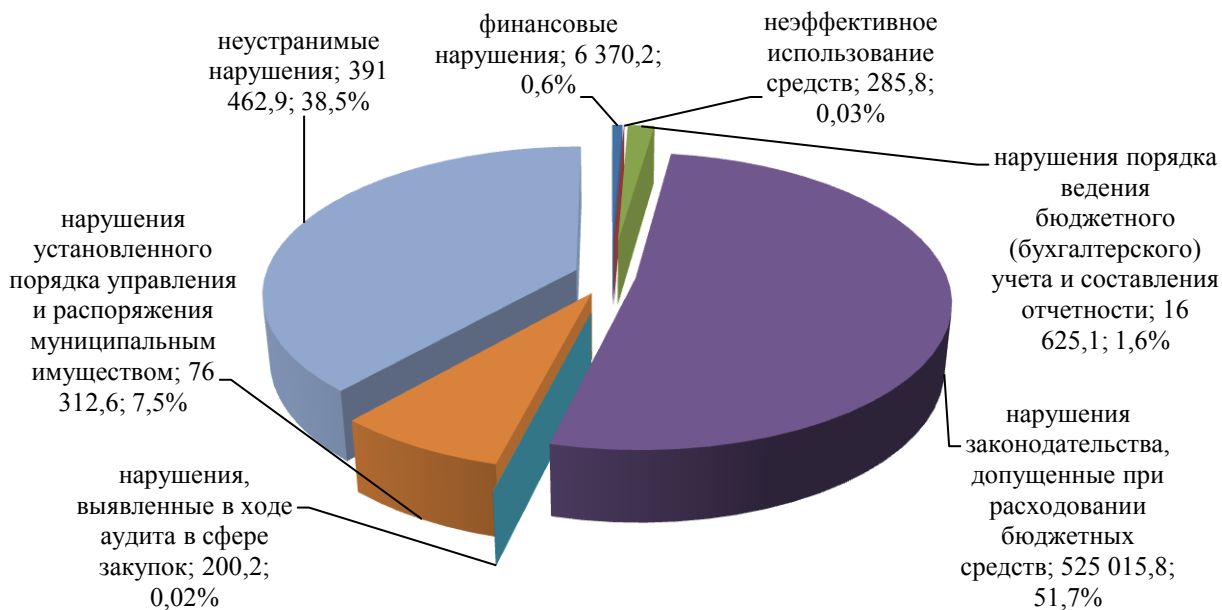
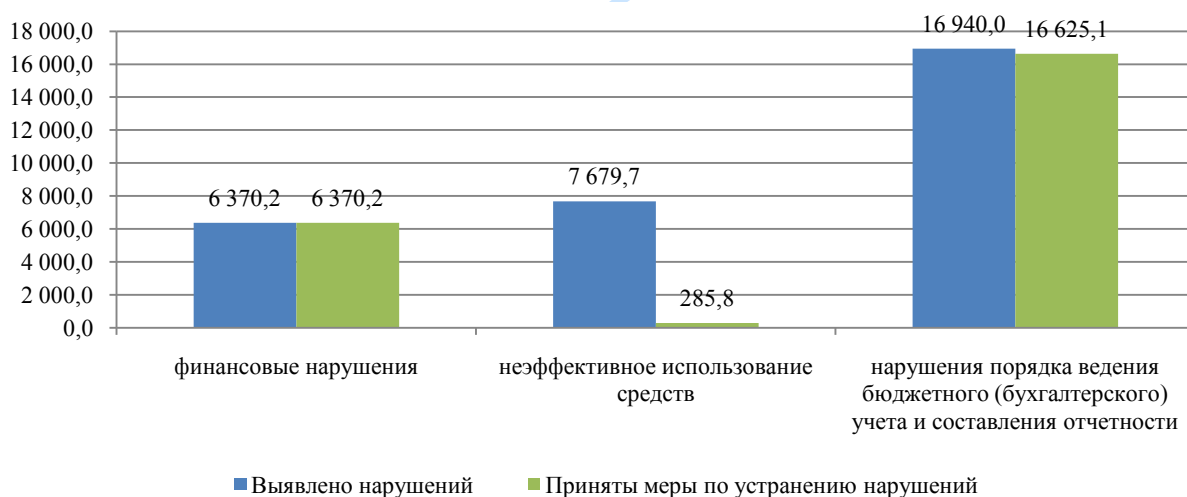


Диаграмма №6

Сопоставление объема выявленных и устраненных нарушений по видам нарушений



Кроме того, объектами контроля учтено 60 предложений Палаты, внесенных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 46 337,7 тыс.рублей. Их них принято предложений, направленных на предотвращение незаконного и неэффективного расходования бюджетных средств на сумму 5 377,1 тыс.рублей.

В связи с допущенными нарушениями привлечено к дисциплинарной ответственности



55 должностных лиц объектов контроля.

Устранение объектами контроля выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля нарушений и недостатков находится на постоянном контроле председателя и инспекторов Палаты.

В соответствии с действующим с 1 января 2019 года Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-6 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» инспекторами Палаты, ответственными за проведение контрольного мероприятия, проводится ежеквартальный мониторинг результатов исполнения представлений и предписаний Палаты с отражением его результатов и предложений в отчетной форме. Налаженный систематический контроль за выполнением представлений Палаты позволил добиться практически 100% устранения нарушений и недостатков.

## **2. Контрольная деятельность и реализация ее результатов**

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 14 контрольных мероприятий, в том числе:

проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Армавирское специализированное автохозяйство» за 2019-2020 годы;

проверка предоставления и расходования бюджетных средств на осуществление деятельности МКУ «Центр молодежной политики» города Армавира в 2019 году (при необходимости - иные периоды)» в отношении отдела молодежи администрации муниципального образования город Армавир и МКУ «Центр молодежной политики»;

проверка расходов администрации муниципального образования город Армавир на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам в 2019-2020 гг.;

проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета за 2020 год в отношении администрации муниципального образования город Армавир;

проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета за 2020 год в отношении отдела физкультуры и спорта администрации муниципального образования город Армавир;

проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета за 2020 год в отношении управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Армавир;

внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год;

проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МАУК «Театр драмы и комедии», в том числе аудит закупок» в отношении отдела культуры администрации муниципального образования город Армавир и МАУК «Театр драмы и комедии»;

аудит эффективности расходов на организацию и обеспечение горячим питанием школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья в муниципальном образовании город Армавир в 2020-2021 годах (параллельное мероприятие с КСП КК) с участием органов прокуратуры, территориальных органов Роспотребнадзора;

проверка правомерности расходования бюджетных средств местного бюджета на освещение новостей (по обращению гр. А.С. Крючкова);

проверка правомерности и эффективности использования средств расходов на осуществление деятельности Старостаничного сельского округа муниципального образования город Армавир (с элементами аудита закупок) в 2020 году (при необходимости иные периоды);

проверка правомерности и эффективности использования средств расходов на осуществление деятельности Заветного сельского округа муниципального образования город Армавир (с элементами аудита закупок) в 2020 году (при необходимости иные периоды);



проверка правомерности и эффективности использования средств расходов на осуществление деятельности Приреченского сельского округа муниципального образования город Армавир (с элементами аудита закупок) в 2020 году (при необходимости иные периоды).

Результаты контрольных мероприятий в разрезе видов выявленных нарушений отражены в приложении №2 к Отчету.

Краткая характеристика результатов контрольных мероприятий:

**Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Армавирское специализированное автохозяйство» за 2019-2020 годы.**

Проверка проводилась на основании п.2.1 плана работы на 2021 год в отношении 2-х объектов контроля: управления образования администрации муниципального образования город Армавир и МБУ САХ.

Объем проверенных средств -39 405,82 тыс.рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлены:

*финансовые нарушения* на общую сумму 6525,6 тыс.рублей, в том числе: нецелевое расходование средств субсидии на сумму 5 566,31 тыс.рублей, неправомерные расходы на сумму 440,02 тыс.рублей, неэффективные расходы на сумму 519,27 тыс.рублей;

*расходование средств с нарушением действующего законодательства* (ненадлежащее осуществление полномочий по повышению безопасности дорожного движения и обеспечению прав и законных интересов обучающихся и их родителей (законных представителей) при осуществлении перевозок обучающихся общеобразовательных организаций автобусным транспортом; ненадлежащее осуществление управлением образования полномочий учредителя МБУ САХ; нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания; невыполнение муниципального задания; нарушение порядка предоставления субсидии на иные цели; нарушение порядка и условий оплаты труда работников МБУ САХ и др. нарушения) на общую сумму 747,79 тыс.рублей.

В связи с допущенными нарушениями в адрес управления образования администрации муниципального образования город Армавир и МБУ САХ внесены представления, возбуждены административные производства по ст.15.14 (нецелевое расходование средств) и по ст.15.15.5-1 (невыполнение муниципального задания), дано 7 рекомендаций, направленных на устранение причин и условий возникновения нарушений, в том числе 2 предложения по оптимизации расходов.

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы и прокуратуру города.

По итогам проверки объектами контроля приняты меры по устранению всех выявленных нарушений и недостатков (осуществлен возврат неправомерно израсходованных средств на сумму 98,9 тыс.рублей, администрацией города заявлен иск в Армавирский городской суд о взыскании 5 710,0 тыс.рублей неправомерных расходов с бывшего директора МБУ САХ учреждения, управлением образования разработан и утвержден постановлением администрации МО г.Армавир от 23.07.2021 №1376 Порядок перевозок обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, внесены изменения в муниципальное задание МБУ САХ, в Устав и Положение об оплате труда работников учреждения и др.).

Исполнение представлений находится на постоянном контроле палаты.

**Проверка предоставления и расходования бюджетных средств на осуществление деятельности МКУ «Центр молодежной политики» города Армавира в 2019 году (при необходимости - иные периоды)»**

В соответствии с пунктом 2.4 плана работы на 2020 год Палатой в 2021 году завершено контрольное мероприятие «Проверка предоставления и расходования бюджетных средств на осуществление деятельности МКУ «Центр молодежной политики» города Армавира в 2019 году (при необходимости иные периоды)».

Объем проверенных бюджетных средств – 19 427,8 тыс. рублей, стоимость проверенного муниципального имущества – 2 140,8 тыс.рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлено нарушений на общую сумму 571,05 тыс.рублей, в том числе:

неправомерные расходы на сумму 171,32 тыс.рублей (излишняя выплата заработной платы, необоснованные расходы на приобретение ГСМ);

неэффективные расходы на сумму 134,57 тыс.рублей в связи с оплатой услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств при отсутствии документального подтверждения необходимости осуществления указанных расходов, оплатой коммунальных услуг и услуг по содержанию закрепленных нежилых помещений, фактически не используемых для выполнения функции по организации работы с подростками и молодежью по месту жительства ;

неэффективное использование муниципального имущества стоимостью 265,16 тыс.рублей;

нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципального казенного учреждения «Центр молодежной политики», нарушение порядка оформления и учета путевых листов, др. нарушения законодательства.

В ходе проверки устранено нарушений на сумму 487,48 тыс. рублей (удержана переплата по заработной плате, предоставлены подтверждающие документы).

В связи с допущенными нарушениями в адрес объектов контроля внесены представления, дано 11 рекомендаций, направленных на устранение причин и условий возникновения нарушений, в том числе 3 предложения по предотвращению неправомерных и неэффективных расходов. Материалы проверки направлены в прокуратуру города Армавира и правоохранительные органы.

Представления Палаты исполнены объектами контроля в полном объеме, в связи с чем сняты с контроля.

#### **Проверка расходов администрации муниципального образования город Армавир на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам в 2019-2020 гг.**

В соответствии с пунктом 2.4 плана работы на 2021 год Палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка расходов администрации муниципального образования город Армавир на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам в 2019-2020 гг.».

Объем проверенных бюджетных средств составил 46 372,5 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлено 15 нарушений законодательства при организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в том числе 14 нарушений требований Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупок на общую сумму 23 674,3 тыс. рублей:

в нарушение п.25 ч.1 ст.3, ч.1,2 ст.39 Федерального закона №220-ФЗ сведения о протяженности троллейбусных маршрутов, содержащиеся в реестре маршрутов, не соответствуют данным о протяженности маршрутов, указанным в паспортах маршрутов;

в извещении о проведении аукциона не прописаны характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие покупаемой работы установленным заказчиком требованиям;

в документации электронного аукциона установлено дополнительное требование к участнику закупки, не предусмотренное ст.31 Федерального закона №44-ФЗ и влекущее ограничение конкуренции;

отдельные части документации электронного аукциона не соответствуют друг другу;

расчет начальной цены контракта произведен с нарушением требований приказа Министерства транспорта РФ от 30.05.2019 №158;

некорректное установление заказчиком технического задания исполнителю в части несогласованности графика движения троллейбусов и количества подлежащих выполнению рейсов на маршрутах, что создало заведомо невыполнимые условия для перевозчика при

исполнении им контракта.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой рекомендовано объекту контроля привести реестр муниципальных городских и пригородных маршрутов регулярных перевозок в соответствие с фактической протяженностью, определенной в паспортах маршрутов, а также использовать Методику, утвержденную распоряжением Минтранса РФ от 25.09.2019 №АС-131-р при расчете начальной цены контракта.

**Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год, в том числе проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета за 2020 год (в отношении администрации муниципального образования город Армавир, отдела физкультуры и спорта администрации муниципального образования город Армавир, управления по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования город Армавир).**

Проверки проводились на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, п.4 р.5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 28.11.2013 № 524, п.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

Объекты проверки:

главные распорядители бюджетных средств: отдел физкультуры и спорта, управление по вопросам семьи и детства и администрация муниципального образования город Армавир;

МКУ «Централизованная бухгалтерия №1»;

МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации МО г. Армавир».

В ходе проверки установлено, что отделом физкультуры и спорта ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия, что повлекло за собой нерезультативные расходы на сумму 1200,0 тыс. рублей и неосвоение утвержденных бюджетных назначений в сумме 3500,0 тыс. рублей.

При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности централизованными бухгалтериями допущены нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкций Минфина РФ №157н, №162н, №191н на общую сумму 16 515,7 тыс.рублей.

В ходе проверки объектами проверки были приняты меры по устранению всех допущенных нарушений.

В целях повышения качества предоставляемой бюджетной отчетности, эффективности расходования средств местного бюджета и недопущения нарушения действующего законодательства внесено 7 рекомендаций.

По итогам проведенного контрольного мероприятия в отношении объектов проверки Палатой составлены 4 акта контрольного мероприятия, представления (предписания) не вносились.

**Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МАУК «Театр драмы и комедии», в том числе аудит закупок» в отношении отдела культуры администрации муниципального образования город Армавир и МАУК «Театр драмы и комедии».**

В соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год контрольно-счетной палатой муниципального образования город Армавир проведено контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МАУК «Театр драмы и комедии», в том числе аудит закупок».

Объекты проверки - отдел культуры администрации муниципального образования город Армавир и МАУК «Театр драмы и комедии».

Объем проверенных бюджетных средств – 172 771,8 тыс.рублей, стоимость проверенного муниципального имущества – 8 220,7 тыс.рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлено финансовых нарушений на общую сумму 16,47 тыс.рублей (необоснованная оплата завышенных объемов работ подрядной организации). Данное нарушение до завершения проверки устранено.

Представление объектам контроля не вносилось.

**Аудит эффективности расходов на организацию и обеспечение горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья в муниципальном образовании город Армавир в 2020-2021 годах» в формате параллельного мероприятия с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

Объем проверенных средств - 80 712,6 тыс.рублей.

Стоимость проверенного муниципального имущества -73 577,52 тыс.рублей.

Объекты проверки: управление образования администрации МО г.Армавир, 24 муниципальных общеобразовательные учреждения, МП г.Армавира «Комбинат школьного питания и торговли».

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 161 577,3 тыс.рублей, в том числе:

*финансовые нарушения* на сумму 6 814,1 тыс.рублей (оплату услуг по организации питания учащихся, не присутствовавших на занятиях; применение завышенной наценки на отдельные продукты питания; выдача сухих пайков детям с ОВЗ, обучающимся на дому вместо выплаты денежной компенсации; оплата школами коммунальных услуг, потребленных оператором питания и др.);

*нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью* на сумму 73 731,77 тыс.рублей (наличие неучтенного в реестре муниципальной собственности имущества, предназначенного для организации школьного питания; фактическое отсутствие муниципального имущества в количестве 43 единиц; фактическое предоставление муниципального имущества оператору питания для оказания услуги в отсутствии правовых оснований);

*расходование средств с нарушением действующего законодательства* на сумму 656,20 тыс.рублей (отсутствие надлежащего правового регулирования порядка организации питания учащихся 1-4 классов и детей с ОВЗ, превышение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по обеспечению обучающихся начальных классов горячим питанием, предусмотренного решением о бюджете на 2021 год над объемом средств на реализацию данного мероприятия по муниципальной программе, отсутствие отдельного планирования расходов на питание детей с ОВЗ, нарушения норм СанПиН при организации режима питания школьников 1-4 классов и школьников с ОВЗ и др.);

*нарушения при осуществлении муниципальных закупок* на сумму 80 375,30 тыс.рублей (осуществление неконкурентных закупок услуг на организацию питания, с признаками искусственного дробления закупок и нарушения способа выбора исполнителя услуг; отсутствие обоснования цены договоров на оказание услуг по организации питания; не проведение экспертизы результатов оказания услуг; неправомерное изменение цены за единицу услуги; ненадлежащая приемка услуги по формированию сухого пайка для детей с ОВЗ; нарушение школами и МП КШПиТ санитарно-эпидемиологического законодательства и др.).

По результатам проверки в связи с допущенными нарушениями в адрес управления образования администрации муниципального образования город Армавир, МП КШПиТ и 23-м школам внесены представления, дано 15 рекомендаций, направленных на устранение причин и условий возникновения нарушений, в том числе 4 предложения по предотвращению неправомерных и неэффективных расходов.

Все представления были рассмотрены в установленный срок.

В рамках исполнения представления:



управлением образования разработан проект Порядка обеспечения питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденный постановлением администрации МО г.Армавир от 01.09.2021 №1599;

выдача сухого пайка детям с ОВЗ заменена на денежную компенсацию;

постановлением администрации МО г.Армавир от 31.08.2021 №1597 внесены изменения в муниципальную программу в части включения мероприятия 1.3.1.2 «Организация двухразового питания обучающихся с ОВЗ муниципальных образовательных организаций (в том числе выплата денежной компенсации обучающимся на дому)» со 100% охватом. Решением АГД от 30.08.2021 №157 в местном бюджете предусмотрено финансирование данных расходов в объеме 4 266,5 тыс.руб. на 2021 год;

школами возмещены неправомерные расходы субсидии на сумму 43,143 тыс. руб.;

школами совместно с МКУ ЦБ №1 приняты меры по постановке неучтенного имущества на балансовый учет и включению в реестр муниципальной собственности;

школами утверждены порядки организации питания;

при разработке аукционной документации начальная цена контрактов на организацию питания определена в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ методом сопоставимых рыночных цен;

по результатам совместной закупки школами заключены контракты на оказание услуг по организации питания конкурентным способом путем проведения электронного аукциона;

в контракты включены условия о возмещении оператором питания потребленных для оказания услуги коммунальных платежей, детально определен порядок приёмки оказанных Услуг, в том числе проведения экспертизы результатов оказания услуги.

В связи с допущенными нарушениями 45 работников школ были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Представления выполнены объектами контроля в полном объеме и сняты с контроля палаты.

#### **Проверка правомерности расходования бюджетных средств местного бюджета на освещение новостей (по обращению гр. А.С. Крючкова)**

Проверка проведена на основании обращений гр. А.С. Крючкова, направленных им в Контрольно-счетную палату Краснодарского края и главе администрации (губернатору) Краснодарского края, о правомерности расходования бюджетных средств местного бюджета на освещение новостей при наличии муниципального телевидения.

В целях проверки фактов, изложенных в обращениях в план работы Палаты на 2021 год включено контрольное мероприятие по проверке правомерности расходования бюджетных средств местного бюджета на освещение новостей.

В ходе проверки установлено, что расходование бюджетных средств на оказание услуг по информационному обеспечению осуществлялось администрацией муниципального образования город Армавир на основании муниципальных контрактов с ООО «Телевидение Армавира» с соблюдением действующего законодательства.

Проведенный в рамках контрольного мероприятия аудит закупок не выявил финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств.

О результатах проверки проинформирован инициатор проверки - гр.А.С. Крючкова.

#### **Проверка правомерности и эффективности использования средств расходов на осуществление деятельности Старостаничного сельского округа муниципального образования город Армавир (с элементами аудита закупок) в 2020 году (при необходимости иные периоды).**

Проверка проведена на основании п.2.8 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год. Объект проверки - администрация Старостаничного сельского округа.

Объем проверенных бюджетных средств –9 033,2 тыс. рублей, стоимость проверенного муниципального имущества – 1 409,8 тыс.рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 392,3 тыс.рублей, в том числе:

финансовые нарушения на общую сумму 103,5 тыс.рублей (неправомерные расходы в сумме 86,1 тыс.рублей, подлежащие возврату в доход местного бюджета, а также неэффективные расходы-17,3 тыс.рублей);

неэффективное использование муниципального имущества на сумму 138,8 тыс.рублей; расходование средств с нарушением бюджетного и иного законодательства на общую сумму 150,0 тыс.рублей (заключение контракта с превышением лимита бюджетных обязательств).

По результатам проверки объекту контроля внесено представление, дано 6 рекомендаций, направленных на устранение причин и условий возникновения нарушений, в том числе 2 предложения по предотвращению неправомерных и неэффективных расходов. Итоговые материалы проверки направлены в прокуратуру города и правоохранительные органы.

Объектом контроля приняты необходимые меры по устранению всех нарушений и недостатков, отмеченных в представлении и акте проверки. Неправомерные расходы в сумме 103,5 тыс.рублей будут выплачиваться виновным должностным лицом в рассрочку.

**Проверка правомерности и эффективности использования средств расходов на осуществление деятельности Заветного сельского округа муниципального образования город Армавир (с элементами аудита закупок) в 2020 году (при необходимости иные периоды).**

Проверка проведена на основании п.2.6 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год. Объект проверки - администрация Приреченского сельского округа.

Объём проверенных бюджетных средств – 10 837,3 тыс.рублей, стоимость проверенного муниципального имущества – 4 479,1 тыс.рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлено 22 нарушения и недостатка на общую сумму 3 863,4 тыс.рублей, в том числе:

4 финансовых нарушений на общую сумму 222,8 тыс.рублей (неправомерные расходы при осуществлении муниципальных закупок и списании ГСМ на сумму 43,1 тыс.рублей, а также неэффективные расходы-179,7 тыс.рублей);

1 нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (наличие неучтенного в реестре муниципальной собственности имущества на сумму 15,3 тыс.рублей);

7 нарушений бюджетного законодательства, допущенных при расходовании бюджетных средств, на общую сумму 3 196,3 тыс.рублей (заключение контракта с превышением лимита бюджетных обязательств на сумму 271,5 тыс.рублей, нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);

6 нарушений требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на общую сумму 424,3 тыс.рублей;

4 нарушения при осуществлении муниципальных закупок на общую сумму 4,7 тыс.рублей (приемка и оплата товара, не соответствующего условиям контракта и др.).

По результатам проверки объекту контроля внесено представление, дано 3 рекомендации, направленных на устранение причин и условий возникновения нарушений. Итоговые материалы проверки направлены в прокуратуру города и правоохранительные органы.

Объектом контроля приняты необходимые меры по устранению всех нарушений и недостатков, отмеченных в представлении и акте проверки. Неправомерные расходы будут выплачиваться виновным должностным лицом в рассрочку.

**Проверка правомерности и эффективности использования средств расходов на осуществление деятельности Приреченского сельского округа муниципального**

**образования город Армавир (с элементами аудита закупок) в 2020 году (при необходимости иные периоды).**

Проверка проведена на основании п.2.6 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год. Объект проверки - администрация Приреченского сельского округа.

Объем проверенных бюджетных средств –7 598,4 тыс. рублей, стоимость проверенного муниципального имущества – 2 865,3 тыс.рублей.

В результате контрольного мероприятия выявлено 37 нарушений и недостатков на общую сумму 917,0 тыс.рублей, в том числе:

7 финансовых нарушений на общую сумму 193,5 тыс.рублей (неправомерные расходы в сумме 23,3 тыс.рублей, подлежащие возврату в доход местного бюджета, а также неэффективные расходы-170,1 тыс.рублей);

14 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (неэффективное использование муниципального имущества на сумму 265,3 тыс.рублей и наличие неучтенного имущества на сумму 45,8 тыс.рублей);

5 нарушений бюджетного законодательства, допущенных при расходовании бюджетных средств, на общую сумму 193,2 тыс.рублей (заключение контракта с превышением лимита бюджетных обязательств, ненадлежащее осуществление функций получателя бюджетных средств);

11 нарушений при осуществлении муниципальных закупок на общую сумму 219,3 тыс.рублей (ненадлежащее обоснование начальной цены контрактов, отсутствие обоснования целесообразности закупок, оплата невыполненных работ).

По результатам проверки объекту контроля внесено представление, дано 8 рекомендаций, направленных на устранение причин и условий возникновения нарушений, в том числе 3 предложения по предотвращению неправомерных и неэффективных расходов.

Итоговые материалы проверки направлены в прокуратуру города и правоохранительные органы.

Объектом контроля приняты необходимые меры по устранению всех нарушений и недостатков, отмеченных в представлении и акте проверки. Неправомерные расходы будут выплачиваться виновным должностным лицом в рассрочку.

О результатах всех контрольных мероприятий проинформированы глава муниципального образования город Армавир и председатель Армавирской городской Думы путем направления Палатой соответствующих информационных писем.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность и реализация ее результатов**

В состав комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой в отчетном периоде, в первую очередь вошли мероприятия, предусмотренные бюджетным законодательством, а именно:

экспертиза проекта решения Армавирской городской Думы о местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.;

экспертиза отчетов об исполнении местного бюджета за 2021 год, 1 квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2021 года;

экспертиза 1 проекта муниципального правового акта в части расходного обязательства (предоставление субсидии в целях возмещения части затрат ООО «Армавиравто», выполняющего работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок на муниципальных городских маршрутах наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам обучающихся);

финансово - экономическая экспертиза 74 проектов муниципальных программ и



изменений в муниципальные программы.

Объем средств, охваченных при проведении мероприятий, составил 4 361 446,5 тыс.рублей, в том числе при экспертизе местного бюджета 3 546 566,4 тыс.рублей, муниципальных программ – 814 639,1 тыс.рублей.

По результатам экспертных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 791 949,7 тыс.рублей.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой внесено 31 предложение на общую сумму 4 875,0 тыс.рублей, в том числе:

13 предложений по совершенствованию бюджетного процесса (обеспечить соблюдение требований Положения о бюджетном процессе в части состава документов, подлежащих предоставлению одновременно с проектом местного бюджета; организовать работу по оценке объемов налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период; осуществлять формирование доходной части местного бюджета на основании обоснованных расчетов главных администраторов доходов с использованием методик, утвержденных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574 и др.);

12 предложений по предотвращению незаконного (необоснованного) и неэффективного расходования средств (предоставлять документальное обоснование расходов по мероприятиям программ; Обосновать потребность в объеме работ по ремонту линий уличного освещения, в количестве заменяемых ламп и светильников и др.);

6 прочих предложений (обеспечить проработку и актуализацию целевых показателей программы с учетом показателей приоритетных проектов (региональных и местных); уточнить методику расчета значений целевых показателей в части источника исходных данных для расчета значения целевого показателя и др.).

Большая часть предложений контрольно-счетной палаты, внесенных в ходе экспертно-аналитических мероприятий, объектами экспертиз были учтены и реализованы.

#### Характеристика отдельных экспертно-аналитических мероприятий и их результатов.

#### **Финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений администрации муниципального образования город Армавир об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в муниципальные программы.**

На основании обращений координаторов муниципальных программ в отчетном периоде Палатой подготовлено 74 заключения, в том числе 18 заключений на проекты постановлений администрации муниципального образования город Армавир об утверждении новых муниципальных программ, начинающих действие с 2022 года, 56 изменений в муниципальные программы.

При проведении экспертиз в 26 проектах правовых актов выявлено 75 нарушений Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир на общую сумму 43 924,0 тыс.рублей, в том числе:

некорректное планирование объемов финансового обеспечения мероприятий без учета реальной потребности и неизменности значения непосредственного результата реализации мероприятия,

не предоставление документального обоснования планируемых расходов,

отсутствие взаимоувязанности основных параметров программы,

нарушения при оформлении решений о реализации бюджетных инвестиций и предоставлении субсидий на капитальные вложения и др.

В целях повышения качества подготовки проектов муниципальных программ, изменений в муниципальные программы, обоснованности бюджетных ассигнований, планируемых в рамках муниципальных программ палатой даны соответствующие рекомендации разработчикам проектов.

В сравнении с 2020 годом количество проведенных в 2021 году экспертиз изменений в

муниципальные программы существенно возросло с 42 до 74 экспертиз или на 76,2 процентных пункта, а в сравнении с 2019 годом на 722%, что обусловлено повышением исполнительской дисциплины координаторов программ по соблюдению требований Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир, а также усилением контроля со стороны финансового управления за соблюдением главными распорядителями бюджетных средств процедуры внесения предложений об уточнении местного бюджета.

#### **4. Информационная, методологическая и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности является важнейшим условием для реализации принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счётной палаты.

В этих целях Палатой в отчетном периоде на своем официальном сайте [ksp.armduma.ru](http://ksp.armduma.ru) в 16 разделах размещались: план работы Палаты со всеми изменениями, информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности, тексты проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых Контрольно-счетной палатой и вносимых в Армавирскую городскую Думу, сведения об использовании Палатой бюджетных средств, а также иная информация, подлежащая размещению в открытом доступе в соответствии с действующим законодательством и Порядком опубликования в средствах массовой информации и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир, утвержденным решением Армавирской городской Думы от 28.04.2016 №126.

Всего на сайте в отчетном периоде размещено 49 публикации (в 2020 году 42 публикации, в 2019 году – 39).

С 2016 года информационная деятельность палаты поднялась на принципиально новый уровень, обеспечив максимальную открытость деятельности палаты.

В 2021 году посещаемость сайта составила 300 237 посещение (в 2020 году-338 051 посещение, в 2019 году - 251 429 посещений), что указывает на актуальность и информативность размещаемой информации о деятельности палаты.

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции приказом председателя палаты утвержден План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате.

Согласно Плану на сайте палаты в установленный срок размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих в контрольно-счётной палате муниципального образования город Армавир муниципальные должности, должности муниципальной службы, и членов их семей.

В 2021 году случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов председателем и инспекторами палаты не установлено. Уведомлений о получении подарков, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении инспекторами должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя палаты не поступало.

Председатель Палаты принимал активное участие в работе депутатских комиссий, в заседаниях Армавирской городской Думы, еженедельных оперативных совещаниях, проводимых главой муниципального образования город Армавир.

В 2021 году в Палату поступило 3 письменных обращения от граждан по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля, по 1 обращению было проведено контрольное мероприятие.

Жалобы на действия либо бездействия Палаты при реализации права граждан на обращение в органы местного самоуправления также не поступали.

Важным направлением деятельности Палаты традиционно остается межмуниципальное сотрудничество посредством членства в Совете контрольно-счётных органов Краснодарского края, что позволяет использовать практический и методологический опыт контрольно-счётных органов других муниципальных образований по вопросам эффективности деятельности, развития и совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля, профессионального взаимодействия и обмена опытом. Палата представляет в Союз МКСО отчетность о деятельности и направляет информацию на поступающие запросы.

В отчетном периоде председатель Контрольно-счётной палаты, член Президиума Совета контрольно-счётных органов Краснодарского края Е.В. Клешнева участвовала в заседаниях Президиума Совета. В декабре 2021 года очередное заседание Президиума Совета КСО КК состоялось в городе Армавире на базе Контрольно-счётной палаты.

В своей деятельности Палата осуществляет взаимодействие с правоохранительными органами и прокуратурой города Армавира путем направления материалов проверок и предоставления запрашиваемой информации в рамках компетенции палаты.

#### **5. Основные задачи на 2022 год.**

С учетом накопленного за 10 лет опыта и новых вызовов времени Контрольно-счётная палата планирует в 2022 году:

дальнейшее развитие и совершенствование превентивного контроля, направленного на предотвращение правонарушений в бюджетной сфере и сфере закупок;

осуществление на постоянной основе мониторинга бюджетного процесса и внесение предложений по его совершенствованию;

реализацию мероприятий по аудиту эффективности расходования бюджетных средств на реализацию национальных проектов;

осуществление контроля правомерности, своевременности, целесообразности и эффективности муниципальных закупок;

осуществление контроля расходования субсидий, предоставленных из местного бюджета частным образовательным организациям.

Контрольно-счётной палатой будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию форм и методов контроля на основании опыта, накопленного за прошедшие годы, а также обмена опытом с другими муниципальными образованиями.

Приложения:

1. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты за 2021 год на 10 л. в 1 экз.

2. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой в 2021 году на 16 л. в 1 экз.

Председатель контрольно-счётной палаты  
муниципального образования город Армавир



Е.В. Клешнева